AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA SOCIETÀ F.I.L. (FORMAZIONE INNOVAZIONE LAVORO) S.R.L. A SOCIO UNICO.

RELAZIONE/ISTRUTTORIA SULLA CONGRUITÀ ECONOMICA EX ART. 192, COMMA 2, D.LGS. N. 50/2016

Via Vittorio Emanuele II, 62/64 - 50134 Firenze - Tel. +39 055 19985500 – pec: arti@postacert.toscana.it

INDICE

1. Premessa……...……..……...3
2. Il quadro normativo di riferimento ……...……...……...4
3. Le attività svolte da FIL s.r.l. a socio unico…….. 6
4. Analisi della congruità economica ex art. 192, c. 2 del D. Lgs. n. 50/2016……..8
5. Conclusioni ed esito della verifica ex art. 192 D. Lgs. 50/2016 ……...10

Via Vittorio Emanuele II, 62/64 - 50134 Firenze - Tel. +39 055 19985500 – pec: arti@postacert.toscana.it

1. Premessa

Con L.R. Toscana 8 giugno 2018, n. 28 (art. 28), è stato previsto il subentro dell'Agenzia Regionale Toscana per l'Impiego (ARTI) a titolo gratuito nella quota detenuta dalla Provincia di Prato nella società Formazione Innovazione Lavoro a Socio Unico s.r.l. (F.I.L. s.r.l. a socio unico), subentro da disporsi con successiva delibera di Giunta Regionale finalizzata all'accertamento della sussistenza delle condizioni di cui al comma 2 del medesimo articolo 28.

La stessa norma ha previsto, contestualmente al subentro di ARTI nella quota di partecipazione, la configurazione della F.I.L. s.r.l. come società *in house* dell'Agenzia Regionale, nonché il subentro di quest'ultima nel contratto di servizio e negli atti di affidamento in corso tra la Provincia di Prato e la Società medesima.

In attuazione della suddetta previsione, con D.G. R.T. n. 645 dell'11 giugno 2018 è stato disposto il subentro di ARTI, a titolo gratuito, nella quota detenuta dalla Provincia di Prato nella società F.I.L. s.r.l. a socio unico.

Tanto premesso, la presente relazione è diretta a dimostrare la congruità economica dell'affidamento diretto del servizio di orientamento, counseling, tutoraggio, placement, analisi sociale ed economica e assistenza tecnica, da parte di ARTI in favore della società F.I.L. s.r.l. a socio unico.

Il tutto ai sensi dell'art. 192, comma 2 del d.lgs. n. 50/2016 ai sensi del quale "*ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di*

Via Vittorio Emanuele II, 62/64 - 50134 Firenze - Tel. +39 055 19985500 – pec: arti@postacert.toscana.it

economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche".

Altrimenti detto, per poter legittimamente affidare un contratto con modalità "*in house*", avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza (così come già previsto all'art. 1 comma 553 della Legge di Stabilità 2014 per i soli servizi strumentali), le stazioni appaltanti sono tenute ad effettuare preventivamente una valutazione della congruità economica dell'offerta formulata del soggetto "*in house*", avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione. Inoltre, nelle motivazioni del provvedimento di affidamento, dovrà essere dato conto: a) delle ragioni del mancato ricorso al mercato; b) dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

2. Il quadro normativo di riferimento

L'analisi di congruità economica contemplata dal sopra citato art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016 presuppone una ricostruzione, sia pure sintetica, del quadro normativo di riferimento in tema di *in house providing.*

Il D. Lgs. n. 50/2016, recependo i principi contenuti nelle Direttive comunitarie nn. 23, 24 e 25 del 2014, nonché i presupposti elaborati nel corso degli anni dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti alle società *in house*, all'art. 5 stabilisce che:

"Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

Via Vittorio Emanuele II, 62/64 - 50134 Firenze - Tel. +39 055 19985500 – pec: arti@postacert.toscana.it

b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata".

Il successivo comma 2 chiarisce il concetto di "controllo analogo" precisando che *"un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi del comma 1, lettera a), qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore".*

In sostanza, il Codice dei Contratti Pubblici, in armonia con le previsioni delle direttive comunitarie, ha configurato il rapporto tra amministrazione aggiudicatrice e società *in house* come un rapporto soltanto apparentemente intersoggettivo, ma sostanzialmente equiparabile a una relazione interorganica, escludendolo quindi dall'obbligo di applicazione delle procedure ad evidenza pubblica; il tutto, però, a condizione che siano soddisfatti i presupposti di cui al citato art. 5 del Codice, e sia dimostrata la congruità economica dell'offerta.

Secondo quanto disposto dall'art. 192, c. 1 del D. Lgs. n. 50/2016, ulteriore condizione necessaria per poter procedere con affidamenti diretti nei confronti delle proprie società *in house* è l'iscrizione nell'elenco, istituito presso l'ANAC, "*delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano*

Via Vittorio Emanuele II, 62/64 - 50134 Firenze - Tel. +39 055 19985500 – pec: arti@postacert.toscana.it

mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5".

Tanto premesso, il rapporto tra ARTI e FIL s.r.l. a socio unico appare conforme al quadro normativo sopra delineato in quanto:

1) FIL s.r.l. non ha partecipazione diretta di capitali privati, ed è interamente posseduta da ARTI, che riveste, pertanto, il ruolo di socio unico;

2) Oltre l'80% dell'attività di FIL s.r.l. consiste nello svolgimento dei servizi ad essa affidati da parte di ARTI;

3) ARTI esercita su FIL s.r.l. un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, secondo le previsioni contenute nello Statuto di quest'ultima.

Inoltre, ARTI risulta iscritta come Amministrazione aggiudicatrice nell'Elenco delle società *in house* a far data dal 27.10.2020, ID 1121, protocollo n. 0079924.

3. Le attività svolte da FIL s.r.l.

Secondo quanto disposto dall'art. 4 del proprio Statuto, FIL s.r.l. è chiamata a svolgere l'attività di

1) supporto ad ARTI nell'attuazione della programmazione nazionale, regionale ed europea, anche nello svolgimento del suo ruolo di Organismo Intermedio, per la gestione di programmi operativi:

a) assistenza nell'attuazione di programmi e progetti in cui ARTI svolge il ruolo di Organismo Intermedio;

b) gestione e controllo di fondi e istruttoria per la concessione di finanziamenti, incentivi, agevolazioni, contributi, strumenti di carattere finanziario e ogni altro tipo di beneficio regionale, nazionale e comunitario alle imprese e agli enti pubblici;

c) attività considerate istituzionali da ARTI e svolte con carattere anche non continuativo;

Via Vittorio Emanuele II, 62/64 - 50134 Firenze - Tel. +39 055 19985500 – pec: arti@postacert.toscana.it

2) consulenza e assistenza per la programmazione di attività in materia di politiche attive del lavoro, incentivi alle imprese, monitoraggio e valutazione;
3) collaborazione alla progettazione e attuazione delle politiche di intervento in materia di politiche attive del lavoro;
4) collaborazione nell'attuazione di attività finalizzata a perseguire obiettivi di sviluppo economico e sociale strettamente connessi alla realizzazione di politiche attive del lavoro.

Ciò tenuto conto del fatto che FIL s.r.l. possiede competenze altamente specializzate in materia di lavoro, orientamento, counseling, tutoraggio, placement, analisi sociale ed economica e assistenza tecnica.

Più nello specifico, è richiesto a FIL s.r.l. lo svolgimento delle seguenti prestazioni:

a) orientamento di base, analisi delle competenze in relazione alla situazione del mercato del lavoro locale e profilazione;
b) ausilio alla ricerca di una occupazione, anche mediante sessioni di gruppo, entro tre mesi dalla registrazione;
c) orientamento specialistico e individualizzato, mediante bilancio delle competenze ed analisi degli eventuali fabbisogni in termini di formazione, esperienze di lavoro o altre misure di politica attiva del lavoro, con riferimento all'adeguatezza del profilo alla domanda di lavoro espressa a livello territoriale, nazionale ed europeo;
d) orientamento individualizzato all'autoimpiego e tutoraggio per le fasi successive all'avvio dell'impresa;
e) avviamento ad attivita' di formazione, ai fini della qualificazione e riqualificazione professionale, dell'autoimpiego e dell'immediato inserimento lavorativo;
f) accompagnamento al lavoro, anche attraverso l'utilizzo dell'assegno individuale di ricollocazione;
g) promozione di esperienze lavorative ai fini dell'incremento delle competenze, anche mediante lo strumento del tirocinio;

Via Vittorio Emanuele II, 62/64 - 50134 Firenze - Tel. +39 055 19985500 – pec: arti@postacert.toscana.it

h) gestione, anche in forma indiretta, di incentivi all'attivita' di lavoro autonomo;
i) gestione di incentivi alla mobilita' territoriale;
l) gestione di strumenti finalizzati alla conciliazione dei tempi di lavoro con gli obblighi di cura nei confronti di minori o di soggetti non autosufficienti;
m) promozione di prestazioni di lavoro socialmente utile, a cui si aggiungono i percorsi per l'individuazione e validazione delle competenze finalizzati al riconoscimento delle competenze acquisite in contesti formali, non formali e informali.

FIL s.r.l. svolge, quindi, per ARTI un'attività multidisciplinare, assicurando la qualità delle prestazioni rese grazie alla profonda conoscenza delle procedure e dei processi posti in atti dall'Agenzia controllante nel perseguimento della propria missione istituzionale, nonché al possesso di dimostrate competenze in materia di orientamento e incontro tra domanda e offerta di lavoro, di gestione politiche attive del lavoro e di assistenza tecnica, che consentono di far fronte, con efficacia ed efficienza, anche a esigenze della collettività non programmate o non programmabili.

4. Analisi della congruità economica ex art. 192, co. 2 del d.lgs. n. 50/2016

Il corrispettivo da riconoscere a FIL s.r.l. è determinato dai costi risultanti dal Piano Economico di Dettaglio, dalla stessa presentato, con riferimento alle diverse attività svolte, applicando i costi unitari gg/uomo ivi stabiliti, suddivisi per figure professionali.

PERSONALE INTERNO	
Qualifica	***Corrispettivo gg/uomo***
Operatore di orientamento di base	€ 250,21
Operatore di orientamento specialistico	€ 291,55

Via Vittorio Emanuele II, 62/64 - 50134 Firenze - Tel. +39 055 19985500 – pec: arti@postacert.toscana.it

Operatore di assistenza tecnica	€ 244,46
Addetto ai servizi trasversali	€ 239,36

Allo scopo di effettuare l'analisi sulla congruità dei costi sostenuti da ARTI per i servizi resi da FIL s.r.l., sono stati presi in esame alcuni esempi di prezzi utilizzati da parte di Amministrazioni pubbliche per attività similari conseguenti all'aggiudicazione di gare.

Gli esempi di prezzi presi in considerazione sono quelli risultanti dalla gara bandita da CONSIP ripartita in 9 lotti diversi per l'erogazione di servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020. La Regione Toscana ha aderito al lotto 3 che è stato aggiudicato al RTI Deloitte Consulting S.r.l. – Consedin S.p.A. – Cles S.r.l. – IZI S.p.A.:

TOSCRIZIONE SCADUTA La maggior parte delle caratteristiche di Word è stata disabilitata. Riattiva

acquistinretepa.it

Convenzione per l'erogazione di servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020

Listino Prezzi Offerti
RTI Deloitte Consulting S.r.l. – Consedin S.p.A. – Cles S.r.l. – IZI S.p.A.

Lotto	Figura professionale	Prezzo unitario (tariffa giornaliera in € - IVA esclusa)
3	Capo Progetto	605,00
	Manager	398,40
	Consulente Senior	318,75
	Consulente Junior	236,50
	Specialista	420,00

Via Vittorio Emanuele II, 62/64 - 50134 Firenze - Tel. +39 055 19985500 – pec: arti@postacert.toscana.it

Dalla tabella riportata, e dalla descrizione delle figure professionali impiegate da FIL s.r.l. e di quelle considerate da CONSIP, ponendo a confronto le rispettive tariffe in gg/uomo applicate, solo per il profilo "consulente junior" la tariffa risulta, per un valore compreso tra l'1% e il 20%, inferiore nel contratto Consip, mentre per le figure "senior" e specialistiche, il differenziale risulta avere segno opposto, e per percentuali più significative.

5. Conclusioni ed esito della verifica ex art. 192 d.lgs. 50/2016

In conclusione, l'analisi svolta sulla congruità economica dell'affidamento alla società *in house*, effettuata attraverso un raffronto tra i costi a giornata uomo sostenuti da ARTI per la remunerazione del servizio offerto da FIL s.r.l. e quelli ottenuti da Consip per servizi similari, ha dimostrato la convenienza economica per l'affidamento diretto nei confronti della società *in house,* in quanto l'acquisizione sul mercato di prestazioni analoghe avrebbe comportato per ARTI un costo superiore.

Pertanto, nel caso di specie, i requisiti richiesti per l'affidamento *in house* risultano soddisfatti, e il modulo della società di capitali a totale partecipazione pubblica risulta adeguato e rispondente alle esigenze dell'Amministrazione sotto il profilo operativo ed economico.

Via Vittorio Emanuele II, 62/64 - 50134 Firenze - Tel. +39 055 19985500 – pec: arti@postacert.toscana.it